

加快建设高水平交通强省
努力当好“重要窗口”建设的“先行官”
——在高水平交通强省建设动员大会上的讲话
(2020年4月17日)
浙江省委书记 车俊

同志们：

今天的会议是一次具有重大战略意义的会议。主要目的是，动员全省上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实习近平总书记考察浙江重要讲话精神，深入贯彻落实交通强国战略部署，以“三个地”的使命担当，加快建设高水平交通强省，更好发挥先行官作用，为我省努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口提供有力支撑。交通是经济社会发展的先行官，也是“重要窗口”建设的先行领域，对提高竞争力、推进现代化、展示优越性具有重要的先导作用、支撑作用和带动作用。站在新的历史起点，面对新的目标定位，我们要迅速行动起来，勇担使命、抢抓机遇，持之以恒大抓交通、抓大交通，在浙江大地全方位绘就现代化交通的壮丽画卷，努力使交通成为“重要窗口”建设的先行官。

一、提高站位、锚定目标，以“三个地”的使命担当落实交通强国战略部署，在“重要窗口”建设中打好头阵当先锋

党的十九大作出建设交通强国的重大决策，去年党中央、国务院印发《交通强国建设纲要》，全面开启了交通强国建设的新征程。习近平总书记反复强调“经济要发展、国家要强大，交通首先要强起来”“‘要想富、先修路’不过时”，赋予了交通“先行官”的战略定位；强调要建设人民满意交通，明确了构建现代化综合交通体系的重点任务，提出体制机制上、方式方法上、工作措施上都要勇于创新、敢于创新、善于创新，并亲自推动建设世界一流的超级工程和“四好农村路”等民生工程。这些重要论述和重大部署，为新时代交通发展指明了方向。我省要建设“重要窗口”，还要建设交通强国全领域试点，必须紧紧围绕国家发展大局，在交通强国建设中找准定位，切实承担起交通现代化先行先试的使命任务。

根据这些要求，省委、省政府出台了《关于深入贯彻<交通强国建设纲要>，建设高水平交通强省的实施意见》，制定了《综合立体交通网规划》，形成了高水平交通强省建设的“总纲”和“总图”。总的目标定位是，到2035年，基本建成高水平交通强省，实现人民满意、保障有力、世界前列的目标。到本世纪中叶，全面建成高水平交通强省。主要任务有完善综合交通网络布局、打造世界一流强港等20项。目标和任务都已经很明确，关键是抓好落实、

画好工笔画。

一要牢牢把握“人民满意”这一根本目标，加快实现从“够不够”到“好不好”的跨越。交通关系千家万户，联通生产生活，发展交通最根本的是更好满足人民群众对美好生活的向往。今后交通发展要坚持需求导向和人民满意标准，重点解决不平衡不充分问题，打造一批民心工程、平安工程、精品工程、廉洁工程。更加注重城乡区域交通的协调发展，补上交通短板，更广泛地惠及群众。更加注重提升交通运输服务品质，满足多层次、多样化、个性化的群众出行需求，满足快速化、门到门、经济性的货运需求，做到“人便其行、物畅其流”。更加注重群众出行体验，让出门更便捷、途中更舒心、换乘更高效。通过5年努力，基本建成省域、市域、城区3个“1小时交通圈”；在此基础上，加快建成两个“123快货物流圈”，也就是货物城乡1小时、省内2小时、长三角主要城市3小时送达，国内1天、周边国家2天、全球主要城市3天送达。

二要牢牢把握“保障有力”这一基本要求，加快实现从“基本适应”到“适度超前”的跨越。交通是实施国家战略、推进高质量发展的基础支撑。无论是共建“一带一路”、建设长江经济带、推进长三角一体化，还是推进“四大建设”、乡村全面振兴，交通都具有关键性、基础性、引领性作用。要按照“适度超前”的理念和要求，推进综合交通建设，为实现高水平现代化当好先行、做好支撑。要以建设安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系为主攻方向，尽早实现市市通高铁、县县通铁路、县县有通用机场，千万级机场四大都市区全覆盖，高速公路10万人口以上城镇基本全覆盖，内河千吨级航道设区市全覆盖，油气管网县级节点全覆盖。

三要牢牢把握“世界前列”这一关键坐标，加快实现从“内联外通”到“服务全球”的跨越。我省是改革开放先行地，具有港通天下、数字浙江、市场先发等优势 and 潜力。要进一步发挥优势、挖掘潜力，在重大硬件设施建设上走在前列，加快建成世界一流强港、现代化内河航运体系、世界领先的轨道交通体系，打造长三角世界级机场群的重要一翼；在交通数字化智慧化上走在前列，以信息港引领“四港”高效联动，加快建设智慧高速、智慧港口、智慧机场、智慧物流，打造覆盖全域的现代智慧交通网；在交通相关高端服务业发展上走在前列，加快培育具有国际竞争力的现代航运服务业、现代金融服务业、现代快递服务业和枢纽节点经济，促进各类要素高效集成，全面提升在全球产业链供应链体系中的地位和影响力。

四要牢牢把握“一体融合”这一交通发展规律，加快建设现代化综合交通体系。综合立体、多元融合的交通网是现代化交通的基本特征，是空间布局的重要骨架。要紧紧围绕形成

优势互补、高质量发展的区域经济布局，优化综合立体交通网络布局。深入推进长三角交通一体化，优先抓好战略通道和网络布局。大湾区大都市区的交通密度要更高一些，交通设施要更先进一些，以便更好支撑人口和经济的进一步集聚。其他区域也要围绕各自功能定位，因地制宜、适度超前布局交通基础设施，带动生产力合理布局和城乡协调发展。要统筹铁路、轨道、公路、港航、航空、管道、邮政、枢纽、绿道等九大要素，持续放大综合交通网络效应。坚持快速网、干线网、基础网一体推进，加快建设综合交通大动脉，畅通城乡交通微循环，完善覆盖全省、城乡一体的交通网络。这里我重点强调一下轨道交通建设。轨道交通是新型基础设施建设的重要内容，是综合交通建设的重头戏，到 2035 年总里程要从目前的 280 公里提高到 3000 公里，加快建成都市区城际铁路网、大湾区通勤铁路网，全力打造“轨道上的浙江”。要紧紧扭住综合交通枢纽这个“牛鼻子”，促进各种运输方式深度融合和系统集成。加快建设零距离换乘、一体化服务的综合客运枢纽，加快建设联转联运、物流信息流集成的综合货运枢纽，加强综合开发、统一运营，打造交通综合体，推动高铁、轨道交通、高速公路等全面接入、无缝换乘，提升系统运行整体效率。

五要牢牢把握“优质高效”这一发展方向，加快建设全球领先的现代物流体系。统筹打造海上、陆上、空中、网上四位一体的国际大通道，全面提升连接全球、服务全球的能力和水平，努力成为物流成本最低、交通运行效率最高的省份之一。要加快把宁波舟山港打造成世界一流强港。坚决落实好习近平总书记的重要嘱托，切实把工作重心转到发展现代航运服务业、推进港产城融合发展、加强全球化布局上来，做强世界级港口集群，提升港口综合服务能力、国际影响力和辐射带动能力。深入推进长三角港航一体化，加强长江经济带江海联运合作。要加快构建内外联动的全球物流网。以“一带一路”为突破口，加密远洋航线，加强国际港航合作。持续提升“义新欧”班列市场竞争力，推动宁波舟山港和义乌陆港双向贯通、联动发展。努力把航空物流培育成为新增长点，加快建成杭州萧山机场亿人次级国际枢纽和全国航空快件中心，打造嘉兴长三角国际航空物流枢纽，发展本土和驻浙基地航空公司。要加快建立与“买全球、卖全球”相适应的全球寄递服务体系。发挥数字贸易与快递邮政服务优势，扎实推进快递“进村进厂出海”工程全国试点，培育国际快递骨干企业，推动境外快递分拨和海外仓建设，布局世界级寄递枢纽，推动快递邮政服务国际化。

六要牢牢把握“动能变革”这一大趋势，加快抢占未来交通发展制高点。当前我们正面临百年未有之大变局，交通的形态和作用也可能发生重大变化。这就要求我们顺势而为，加快推进交通技术、产业和治理三大变革。要大力推进交通与大数据、人工智能、清洁能源等

技术的深度融合。超前研究未来交通发展新趋势新形态，大力推进未来交通科创中心等高能级交通创新平台建设，推动交通领域前沿技术、关键核心技术、颠覆性技术研发，推进综合交通向立体空间、超高速、更高效方向发展。大力发展智慧交通，率先构建新一代智能交通系统和无人驾驶交通生态。大力发展绿色交通，以提高能源效率为着力点，推进新型车辆、新型交通设施研发和产业化，推动交通清洁能源化、绿色低碳化。要加快培育万亿级综合交通产业。着眼于未来产业发展和先导区建设，大力发展航空航天、轨道交通、智能汽车等交通装备制造，打造一批具有国际竞争力的现代交通产业集群和全球化产业链，打造一批集聚国际前沿技术的智慧交通产业大平台。深入实施“交通+”，沿交通要道、综合枢纽、关键节点，布局建设高铁新城、高铁小镇和航空小镇、临空经济区。要加快提高交通治理数字化、法治化水平。把“最多跑一次”改革蕴含的理念、方法、作风运用到交通治理各领域各方面，以数字化赋能提效，以法治化规范治理。

二、着眼长远、干在当下，集中力量打一场“迎亚运、建窗口”综合交通三年大会战，为建设高水平交通强省打下决定性基础

建设高水平交通强省，是一项具有重大战略意义的系统性工程、长期性工作，要一轮接一轮、有计划分阶段地抓好落实。今年到 2022 年的三年是建设高水平交通强省极为关键的起步期。这三年是杭州亚运会筹备的冲刺期，是交通强国建设试点出阶段性成果的关键期。杭州亚运会是全省共同的任务，也是展示“重要窗口”的重要窗口期。亚运会赛事直接涉及杭州、宁波、温州、湖州、绍兴、金华等六个市，交通联系、人员往来、经济活动、文化交流辐射全省。大家都是东道主，要共同利用好这三年筹备期，突出交通先行，用一流标准建设现代交通，更好展示中国风范、浙江特色。这三年交通工作抓好了，将奠定我省现代化交通的基本格局，对办好亚运会、提升国际化具有基础性作用，对开启基本实现社会主义现代化新征程具有先导性作用。当前，大抓交通、抓大交通正当其时。要紧紧抓住并切实用好这一重要机遇期，大干三年、苦干三年，让我省交通来一个历史性的大跨越、大提升、大变化，让交通成为扩大有效投资、拉动经济发展的重要引擎，成为现代化建设的有力支撑，成为展示“重要窗口”建设成果的鲜明标志。

第一，全面推进“九网万亿”基础设施建设，实现交通面貌三年大变样。交通项目具有很强的先导作用，早抓早主动，快抓快见效，大抓大受益。这三年，综合交通投资要完成 1 万亿元以上，新改建线网里程 1 万公里。一是补强客货并重、能力充分的干线铁路网，建成 1000 公里，加快“五纵五横”客运铁路和大湾区“三纵五横”货运网络建设，建成商合杭、

杭绍台、湖杭、衢宁等铁路项目。二是建设层次分明、功能相适的现代公路网，建成高速公路 1000 公里，建成杭金衢高速拓宽、龙丽温高速等项目；新改建普通国省道 1000 公里、“四好农村路” 2000 公里，建制村通双车道公路达 65%以上。三是形成通江达海、联通全球的水运网，加快打造宁波舟山港一体化 2.0 版，努力在解决一港两拖、一船多引、航道锚地资源统筹不足等问题上取得实质性突破，建成一批 30 万吨级以上泊位和智能化码头；打通京杭运河瓶颈，开工杭甬运河宁波段三期工程，推进钱塘江中上游扩容提升，加快内河水运全面复兴。四是建设多级协同、辐射全球的航空服务网，新增 3000 万人次旅客吞吐能力，推进杭州萧山国际机场三期，建成宁波栎社国际机场三期等项目及一批通用机场，开工建设丽水机场。深化低空空域管理改革试点，建设低空飞行服务保障体系，打造通用航空发展先行省。五是构建多式融合、通勤高效的轨道交通网，建成 700 公里，建成杭富、杭海、杭绍城际铁路，推进杭州、宁波等城市轨道加速成网，加快建设温州、绍兴、金华、台州等市域铁路。六是完善海陆联动、功能齐全的能源管道网，建设 1600 公里，建成舟山绿色石化基地南北线原油管道、新奥 LNG 天然气管道等大项目，加快完善油品储运和天然气管网，提升国家油气战略储运基地服务能力。七是培育普惠城乡、畅达国际的快递邮政网，建设 10 个邮政快递物流基地，建成中国邮政华东物流仓储中心、中通浙江总部等集散分拨中心，争取快递业务量达到 175 亿件。八是打造一批综合客货枢纽，建成铁路杭州西站、温州机场综合交通中心等 24 个客货运枢纽。九是打造覆盖全省、诗画韵味的城乡绿道网，新建省级绿道 2500 公里，打造一批标志性美丽廊道，推动绿道贯通城乡、串联成网。浙江天生丽质，交通建设要尽可能把生态保护好，把沿线景观整治好展现好。

第二，大手笔实施“十大千亿、百大百亿”工程，建设一批战略性、标志性、引领性的重大交通项目。要聚焦超级铁路、超级公路、超级港口以及高等级航道、高能级通道，三年完成投资 6000 亿元。其中，十大千亿工程开工建设 7 个、完成投资 2000 亿元；百大百亿工程开工建设 40 个、建成 14 个，完成投资 4000 亿元。要在服务国家战略的大局中谋划推进重大项目。沿海高铁工程等重大项目是共建“一带一路”、推进长三角一体化发展的重大抓手，要在战略、规划、建设、政策等方面全方位加强合作对接，与兄弟省市共同谋划好、建设好。要精益求精做深做实做细重大项目前期，完善重大项目前期工作机制，把交通项目审批作为机关内部“最多跑一次”改革的重点来抓，把基础性工作做扎实，实现重大项目即报即审。要打造平安百年品质工程的典范，以对历史负责、对人民负责的态度，以“人一之我十之，人十之我百之”的力度抓好工程质量。

第三，高标准开展“交通迎亚运、服务大提升”行动，推动交通服务品质达到国际一流。2022年举办亚运会，是完善交通网络体系、提升交通服务品质的一个重大契机。国内外客人一到浙江，第一印象来自交通。要全面推广出行即服务模式，高水平推进品质交通、智慧交通、绿色交通、美丽通道建设，培育交通文明，让人民群众有更通畅、更舒适、更友好的出行体验。以火车站、汽车站、航站等为重点，深入推进公共场所服务大提升。以国际化的交通服务为牵引，加快构建联动长三角、辐射全国、面向国际的旅客联程联运服务体系，持续深化城市交通拥堵治理，大幅提高公共交通通达率、准点率和交通换乘便捷度、交通服务满意度。推进交通全要素、全过程数字化，推广建设城市大脑，推行无感安检、智能引导等智慧交通服务全覆盖。加快淘汰高能耗高污染交通装备，推进工程车、物流车等清洁能源化改造，努力实现全省城市公交车100%使用清洁能源。打造沿江、沿山、沿海、沿河美丽交通廊道，建设具有“浙江味”的交通站场和服务区，让各方来客在旅途中，就能领略到诗画江南、美丽浙江的独特魅力。

第四，以战略眼光抓交通安全建设，基本形成现代化交通安全与应急保障体系。要把预案考虑得更周详一些，在疫情防控常态化下做好交通领域复工复产和物流畅通工作。深刻总结这次疫情防控中交通工作的经验和不足，该补齐的短板抓紧补齐，该改造的设施抓紧改造，该完善的机制抓紧完善。要大力实施交通领域安全生产专项整治三年行动，压实安全生产责任，优化风险排查和隐患治理体系，完善道路交通安全设施，提升本质安全水平，以最大努力减少道路交通事故起数、死亡人数。要建起全天候通行保障与应急通道，针对可能发生的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件等突发事件，超前规划建设立体化应急通道，统筹应急物资储备基地布局和应急队伍建设，确保紧急情况下交通网络不断、应急运输不断、必要的群众生产生活物资运输通道不断。要建立健全交通联防联控长效机制，加快建设综合交通数字化平台，加强不同交通方式信息共享与联动治理，加强全链条全环节协同管控，不断增强应对处置突发事件能力和水平。

第五，建立强有力的会战攻坚机制，坚决打好开局之战、攻坚之战、协同之战。要建立强有力的大会战作战指挥系统和信息化平台，加快建立重大交通工程管理云平台，真正让指挥系统看得见、调得动、指挥得好。要建立紧密协同的多部门联动机制和纵向到底的省市县联动机制，亚运会承办城市是大会战的主阵地，要“一马当先”打好头阵，其他市县要对标看齐、全面推进；交通系统是大会战的主力军，要开足马力、全力以赴，各有关部门要积极参与、大力支持，形成各司其职、环环相扣的整体推进体系。要完善重大交通项目攻坚机制，

倒排时间期限，实施挂图作战，一项一项攻坚突破。能往前做的尽量往前做，已经谋划的争取早启动，已经做前期的争取早开工，已经开工的争取早建成、早投运、早发挥效益。要调动全社会力量参与大会战，把服务保障杭州亚运会作为秉持浙江精神、建设“重要窗口”的新实践，提炼、总结、发扬建设杭州湾跨海大桥、舟山跨海大桥“两桥”精神内涵，坚持政府主导、企业主体、社会参与，在浙江大地掀起交通大会战大攻坚的滚滚热潮。

三、坚持改革创新、攻坚克难，不断增强交通可持续发展能力，凝聚起把蓝图变为现实的强大力量

建设高水平交通强省，是功在当代、利在千秋的大事。要拿出“变天堑为通途”的昂扬斗志、“变不可能为可能”的实干本领，全面推进交通发展理念和体制机制、方式方法、工作措施创新，加快形成推进交通现代化的可持续动力和全方位保障机制。

一要创新现代交通发展理念。理念是行动的先导。怎么看交通，决定怎么抓交通。要牢固树立综合交通理念。铁路、轨道、公路、港航、航空、管道、邮政、枢纽、绿道等九要素是一个有机整体，要加快推动各种交通方式由相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变。要牢固树立交通经济理念。抓交通不是简单地抓基础设施建设，也不仅仅是发展运输服务，要着力培育包括交通装备制造、交通服务业等在内的大产业，要以交通为先导，牵引带动区域经济高质量发展。要牢固树立人流、物流、资金流、信息流“四流融合”理念。既要打造一张有形的多式联运客货流通网，也要建成与之相匹配的信息网、金融服务网。要牢固树立人文交通理念。交通设施不仅仅是硬环境，也是重要的文化载体，可以直接展示一个地区综合实力和文明程度。要更加自觉地把人文理念融入交通全要素、全过程，持续增强发展软实力。要持之以恒地把大运河保护好、传承好、利用好，成为江河湖海联运的大通道、诗画浙江的靓丽风景线，生动展示现代交通与现代文明。

二要以“最多跑一次”牵引综合交通管理体制改革的。推进交通领域“最多跑一次”改革向纵深发展，做到规划一张图、建设一盘棋、管理一体化，完善“一件事”全周期服务机制。深入开展“三服务”活动，着力破解交通建设中的痛点堵点难点。健全统筹领导和协调推进机制，建立领导小组，做实工作专班，加强上下联动、部门协同，加强重大规划、重大项目、重大政策、重大改革的统筹协调和督促落实。做好交通规划与经济社会发展规划、国土空间规划和各类专业规划的有机衔接，确保交通规划落地实施。推动全省高速公路、地方铁路、轨道交通等资源统筹管理、统一运营，做大做强相关优势企业，提高整体效率。

三要在综合交通投融资体制改革上实现大的突破。研究出台综合交通投融资体制改革方

案和配套政策，总的是要充分发挥政府与市场两个作用，调动省与地方两个积极性，形成一个分层级、分类型、多元化、可持续的综合交通投融资机制，走出一条财务可行、资金可融、风险可控的新路子。要完善责权清晰、协同推进的省市县资金分担机制，加强省级宏观调控能力，改变“一事一议”的项目推进模式。中央资金、专项资金能争取的要积极争取，省级财政资金该安排的要优先安排，资本金出资和运营补亏责任该分担的要合理分担。要构建渠道多元、风险可控的投融资格局，发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，撬动更多社会资本参与。对功能性项目，要充分发挥政府主导作用和省属国企主平台作用，落实好“凤凰行动”，设立交通强省发展基金，拓宽融资渠道；对经营性项目，要全面开放交通投融资市场，大力鼓励社会资本参与建设运营。要建立综合开发、持续发展的长效反哺机制，以政策资源汇聚各类资本，将潜在资源转化为现实效益。有条件的地方可以为重大交通项目配置资源开发权、土地开发权等关联经营资源，集聚交通、商业、居住等多样化功能，推行公共交通导向的城市综合体开发，提升交通项目综合效益。

四要大胆探索交通用地制度改革。认真贯彻落实中央关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的文件精神，抓好用地审批权下放试点机遇，创新交通用地保障机制。要千方百计广拓增量，统筹实施国土空间规划和交通专项规划，建立省交通基础设施重大项目储备库，破解项目用地“占补平衡”难题。积极利用全国性的建设用地、补充耕地指标跨区域交易机制，拓展用地保障新空间。要加大力度深挖存量，向空中、地下要空间，盘活用好废旧交通设施、“无人村”道路资源。积极探索破解交通项目先行用地、生态红线穿越等难题，确保重大交通项目落地。

五要做强做大交通人才队伍和交通企业。建设高水平交通强省，归根到底要靠人才、靠企业。要着力打造高素质交通干部和人才队伍，以忠诚干净担当为导向，大力培养交通领域年轻干部、专业干部、研究型干部；加快培养引进高水平交通科技人才，打造工匠型劳动者大军，形成与建设高水平交通强省相适应的人才保障。要大力培育具有国际竞争力的交通企业，支持省属国有交通企业全面深化改革创新，充分挖掘内部潜力，把交通主业做得更强，把关联产业做得更大，持续增强战略支撑力和市场竞争力。省交通集团、省机场集团、省海港集团都要努力成为世界一流企业，成为引领交通发展的“硬核”力量。要支持交通领域民营企业整合提升、创新发展，加快解决数量多、规模小、实力弱的问题，促进民营企业在高水平交通强省建设中发挥更大作用，争取国企和民企比翼双飞，共同组成高水平交通强省建设的主力军。要坚持综合交通发展与清廉交通建设两手抓、两手都要硬。严格落实党风廉政

建设主体责任，建立健全清廉交通制度体系，构建亲清政商关系，以清廉交通的理念、制度和建设成效，全过程保障和促进高水平交通强省建设。

同志们，高水平交通强省建设战鼓已经擂响，新的征程已经开启。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，干在实处、走在前列、勇立潮头，努力谱写浙江交通现代化发展新篇章，在新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口建设中奋力先行、再创辉煌！

来源：稿子

（免责声明：本文来源已经注明，如有错误，请及时联系删除，我们将第一时间处理。
转发旨在分享、裨益大众、致敬作者！）