



2019 年浙江政府工作报告

目录

一、2018 年主要工作回顾.....	1
(一) 着力抓改革促开放.....	2
(二) 着力打好三大攻坚战.....	2
(三) 着力强创新促转型.....	3
(四) 着力谋划推动“四大”建设.....	4
(五) 着力提升文化软实力.....	5
(六) 着力惠民生保平安.....	6
(七) 着力提高政府履职能力.....	7
二、2019 年目标任务和重点工作.....	7
(一) 扎实做好稳企业稳增长工作.....	9
(二) 坚持创新引领制造业高质量发展.....	11
(三) 深化市场化改革、扩大高水平开放.....	12
(四) 坚定不移打好三大攻坚战.....	13
(五) 认真落实国家战略举措.....	13
(六) 全面开展“四大”建设年活动.....	14
(七) 深入实施乡村振兴战略.....	16
(八) 大力推进文化浙江建设.....	17
(九) 扎实推进富民惠民安民.....	17
(十) 全面提升政府治理能力.....	19



一、2018 年主要工作回顾

2018 年是改革开放 40 周年、“八八战略”实施 15 周年，是新一届省政府的开局之年。一年来，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展任务，在党中央、国务院和中共浙江省委的坚强领导下，省政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实习近平总书记对浙江工作的重要指示，深入贯彻省第十四次党代会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，围绕“八八战略”再深化、改革开放再出发，全面落实省委各项决策部署和省十三届人大一次会议确定的目标任务，聚焦聚力高质量、竞争力、现代化，圆满完成了年初确定的各项目标任务。全省生产总值增长 7.1%，一般公共预算收入升至全国第 4 位，增长 11.1%，城乡居民人均可支配收入分别增长 8.4%和 9.4%，高质量发展势头良好。“千村示范、万村整治”工程荣获联合国地球卫士奖，浙江的知名度和影响力进一步提升。

（一）着力抓改革促开放

“最多跑一次”等改革全面深化。100%的事项实现网上办理，63.6%的民生事项实现“一证通办”，“标准地”出让占省级以上平



台新批工业用地的 80.1%，常态化企业开办时间压缩至 4 个工作日，亩均增加值增长 7.4%。

对外开放向纵深推进。宁波舟山港货物吞吐量 10.8 亿吨、集装箱吞吐量 2635 万标箱。首架波音飞机完工交付。跨境电商进出口额增长 35%。“义新欧”班列开行 320 列，“一带一路”捷克站开始运营。

(二) 着力打好三大攻坚战

金融风险防控有力有效。全省不良贷款率为 1.15%，下降 0.49 个百分点。全力化解民营企业债券兑付风险和上市公司股权质押平仓风险。严厉打击非法集资，加大 P2P 网络借贷风险处置力度。有序化解地方政府隐性债务风险。

精准脱贫有力有效。低保标准实现城乡同标，最低生活保障水平达到 7200 元。新落地山海协作项目 315 个，到位资金 520 亿元。高标准做好东西部扶贫协作、对口支援和对口合作工作。

污染防治有力有效。垃圾分类制度、河（湖）长制、湾（滩）长制全面建立。完成 100 个废气清洁排放改造项目，完成 32 个工业园区和 210 个生活小区“污水零直排区”建设。设区市 PM2.5 平均



浓度下降到 34 微克。完成“三改”2.63 亿平方米、拆违 2.05 亿平方米。

(三) 着力强创新促转型

新动能明显增强。数字经济核心产业增加值增长 13.1%。建成“无人车间”“无人工厂”66 个，新增上云企业 12 万家。新增国千、省千人才 320 名。西湖大学正式设立。新增高新技术企业 3187 家、科技型小微企业 10539 家，研发经费支出占比达到 2.52%。新增上市公司 28 家。H7N9 禽流感防治研究成果荣获国家科技进步特等奖。

传统产业改造升级明显加快。新增“浙江制造”标准 559 个、“品字标”企业 442 家、小微企业园区 222 个；新增工业机器人 1.6 万台；创建省级产业创新服务综合体 48 家；淘汰企业落后产能 1733 家、处置僵尸企业 393 家。减轻企业负担 1650 亿元。

需求拉动平稳协调。交通投资、高新技术产业投资、民间投资分别增长 25.8%、22.6%和 17.8%，浙商回归到位资金 5285 亿元，实际利用外资 186 亿美元。培育发展放心消费示范单位 1.54 万家。出口增长 9%，进口增长 19%，消费增长 9%。



乡村振兴势头良好。新建高标准农田 257 万亩，粮食生产功能区提标改造 65 万亩。消除集体经济薄弱村 6171 个。新增 A 级以上景区村庄 2640 个。新建和改造提升农村公路 1 万公里。新增 147 万农村人口喝上了达标饮用水。

(四) 着力谋划推动“四大”建设

大湾区建设全面启动。湾区智慧交通体系、重大科创平台等标志性工程启动建设。杭州经济总量达到 1.35 万亿元、宁波突破万亿大关。

大花园建设开局良好。推动浙东唐诗之路、钱塘江唐诗之路、瓯江山水诗之路、大运河（浙江）文化产业带建设。全年接待游客 6.9 亿人次，旅游总收入 1 万亿元。

大通道建设明显加快。杭黄铁路开通运营，甬台温高速公路复线建成通车，钱塘江中上游航道全线通航。国际航空航线达到 31 条，我省率先成为拥有杭州、宁波、温州三家千万级客流量机场的省份。

大都市区能级提升。规划建设综合交通枢纽，加快集聚高端的人才、要素、产业，都市区辐射带动作用明显增强。



(五) 着力提升文化软实力

精神文明建设深入开展。深化“最美浙江人”主题宣传，18 个市县成为新一轮全国文明城市试点城市，居全国前列。

文化事业加快发展。开展文化惠民，创建国家级公共文化服务体系示范区。实施公共文化服务“十百千”工程，创建文化强镇 30 个、文化示范村（社区）89 个。新建农村文化礼堂 3143 个。

文化产业提质增效。规划建设之江文化中心、之江文化产业带。组建省文化产业投资集团。浙报控股、浙江出版、华策影视、宋城演艺跻身“全国文化企业 30 强”，中国（浙江）影视产业国际合作实验区成为第一批国家文化出口基地。

(六) 着力惠民生保平安

社会就业充分。城镇新增就业 125.3 万人，城镇调查失业率 4.1%，登记失业率 2.6%。做好重点群体就业工作，帮扶 15.93 万困难人员实现就业。



公共服务稳步提升。开展庆元县农村学前教育补短板改革试点，义务教育阶段学校消除大班额。70个县（市、区）开展县域医共体建设。全省基本养老保险参保率达到92%、基本医疗保险参保率达到98.6%。棚改安置住房建成33.7万套。

平安建设成效明显。构建6.8万个网格组成的社会治理体系。强化消防、危化品、食品药品、交通等安全风险管控，生产安全事故起数下降33%、死亡人数下降28%。完成农村危房治理改造12.2万户，减少地质灾害隐患点2426处，完成重大隐患避让搬迁和工程治理项目679个。

（七）着力提高政府履职能力

树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。围绕“八八战略”再深化、改革开放再出发，扎实开展“大学习大调研大抓落实”活动，制定实施富民强省十大行动计划，深入实施政府“两强三提高”行动计划，大兴调查研究之风，高质量制定实施一批事关长远的重大规划和政策举措，尽心尽力干大事解难事办实事，确保开好局起好步，努力建设人民满意的服务型政府。



二、2019 年目标任务和重点工作

2019 年是新中国成立 70 周年，是高水平全面建成小康社会的关键之年。面对充满不确定性挑战的外部环境和我国经济长期向好的发展大势，今年工作的总体要求是：全面贯彻党的十九大和中央经济工作会议精神，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，时刻牢记和践行习近平总书记赋予浙江的“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇，勇立潮头方显担当”新期望，以“八八战略”再深化、改革开放再出发为主题，以实施富民强省十大行动计划为抓手，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推进高质量发展，坚持供给侧结构性改革主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，突出稳企业、增动能、保平安，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，提高人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为高水平全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

根据省委经济工作会议精神，建议 2019 年全省经济社会发展主要预期目标为：全省生产总值增长 6.5%左右，争取更高质量、更好结果；研发经费支出占比达到 2.6%；一般公共预算收入、城乡居民



收入增长与经济增长基本同步，全员劳动生产率稳步提高，节能减排降碳指标完成国家下达的目标任务。

具体工作中，着力把握两大取向：

第一，坚持底线思维，主动应对困难风险挑战。抓住并用好重要战略机遇期，坚持把应对风险挑战作为解决自身问题的机遇，倒逼推动改革创新，迎难而上不退缩、苦练内功不浮躁、爬坡过坎不松劲。保持战略定力，完善风险防控体系，提高风险管控能力，提前研判风险所在，准确把握风险走向，及时发现重大问题，果断作出科学决策，做实做细做好防范化解重大风险工作，把各类风险隐患管控在属地、消除在萌芽、处置在未发。要发扬斗争精神，提高斗争本领，坚决扛起防范化解各类风险的政治责任，牢牢守住政治安全、经济安全、生态安全、公共安全的底线。

第二，致力于高质量发展、竞争力提升、现代化建设。坚持以人民为中心的发展思想，全面实施数字新政、科技新政、人才新政、生态文明新政，全力打好高质量发展组合拳，充分激发市场、企业、大众的活力，不断推进浙江经济提质增效升级。坚持对标先进、奋勇争先，深化以“最多跑一次”改革为牵引的全面改革，扩大以“一带一路”为统领的全面开放，大力推进以科技创新为核心的全面创新，全方位提升区域、产业、企业、品牌的竞争力，打造新时代浙



江“金名片”。坚持以人的现代化为核心，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，不断促进人的全面发展和社会全面进步，加快建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化浙江。

做好今年工作，必须全面落实深化供给侧结构性改革“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，坚定不移抓机遇、用机遇，想方设法破难题、克难关，以“三服务”的非常之功，全力做好“六稳”工作，以稳应变，以进固稳，一步一个脚印推进“两个高水平”建设。

（一）扎实做好稳企业稳增长工作

全力抓好支持民营经济高质量发展政策举措落地。全面实施民营经济 31 条。实行企业帮扶“白名单”制度，量化细化民营企业发债需求清单、上市公司股权质押纾困帮扶清单、困难企业帮扶清单。实施小微企业信贷增氧计划和金融服务滴灌工程。依法保护企业家人身财产安全。

大力推动减税降费。减轻企业社保缴费实际负担，降低工商业电价，坚决治理乱收费、乱罚款，全力抓好减税降费政策落地落细落实，力争为企业减负 1500 亿元以上。



积极扩大有效投资。全面实施投资新政，加大基础设施补短板力度，滚动实施省市县长项目工程。着力推进数字经济、生命健康、高端装备、文化旅游、能源环保等五个千亿投资工程，实施一批产业大项目，提升八大万亿产业竞争力。

促进外贸稳定增长。支持企业巩固传统市场，开拓“一带一路”新兴市场。加强浙非经贸合作。发展市场采购、外贸综合服务平台、跨境电商等新模式。推进口岸减证、降费、提速、增效，加快建设国内领先的国际贸易“单一窗口”。

大力推动消费升级。积极参与强大国内市场建设，培育消费热点，打造一批新零售标杆城市、新零售示范企业和高品位步行街，促进中高端消费集聚。完善无理由退货、明码实价、支付安全保障等制度。

（二）坚持创新引领制造业高质量发展

提升浙江制造品质。持续推进标准强省、质量强省、品牌强省建设，提升政府质量奖。开展块状特色经济质量提升三年行动。培育发展数字安防、新能源汽车、绿色石化、现代纺织等一批先进制造业集群，争创人工智能、生物医药、航空航天、集成电路、新材料等产业新优势。实施重大技术改造升级工程、百千万高技能领军



人才培养工程。实施首台套、首批次产品和“浙江制造精品”首购制度。开展“互联网+”行动，构建工业互联网平台体系。打响“浙江服务”品牌，确保服务业平稳较快增长。

全面实施科技新政。打造“产学研用金、才政介美云”十联动创业创新生态圈，建设“互联网+”科技创新高地和生命健康科技创新高地。设立浙江科技大奖。加快建设杭州、宁波温州国家自主创新示范区。实施“双倍增”计划。引导企业加大研发投入。

深入实施数字经济“一号工程”。全面实施数字经济五年倍增计划，深入推进云上浙江、数字强省建设。支持杭州打造全国数字经济第一城、乌镇创建国家互联网创新发展综合试验区。率先开展5G商用，推广应用城市大脑和电子发票，加快建设移动支付之省，争创国家数字经济示范省。

加快市场主体升级。深入实施凤凰行动，制定支持科创企业上市行动方案。实施雄鹰行动，支持一批本土跨国公司加快发展。实施雏鹰行动，引导企业走“专精特新”发展之路。培育壮大一批独角兽企业。

(三) 深化市场化改革、扩大高水平开放



将“最多跑一次”改革进行到底。推广“领跑者”最佳实践，所有民生事项和企业事项开通网上办理。打造最佳营商环境。全面实施区域评估制度、“标准地”制度。深化企业投资项目审批制度改革，力争实现企业投资项目竣工验收前审批“最多 90 天”。实施国企国资改革六大攻坚，突出抓好混合所有制改革。打造信用浙江。

全面推进“亩均论英雄”改革。实施亩均效益领跑者行动，全面启动规上服务业企业、开发区（园区）、特色小镇、小微企业园的亩均效益评价。

进一步扩大对外开放。全面实施打造“一带一路”枢纽行动计划，高质量建设十大标志性项目。深化 eWTP 试验区建设。高标准推进“一带一路”系列站、境外经贸合作区和国际合作产业园建设。做强“义新欧”班列品牌。打造义乌、青田等“世界超市”。

（四）坚定不移打好三大攻坚战

打好金融风险防控攻坚战。强化省市县协同、政银企联动，守住不发生区域性金融风险底线。落实民营企业债券融资支持计划，加强政策性融资担保体系建设。推进 P2P 网络借贷风险处置。有序化解地方政府隐性债务风险。



打好精准脱贫攻坚战。实施低收入农户高水平全面小康计划，确保低收入农户收入增长 10%以上。扎实开展因病致贫家庭救助工作，发现一户、救助一户。决战决胜消除集体经济薄弱村。加快打造山海协作升级版。

打好污染防治攻坚战。高标准打好治气、治水、治土、治废四大硬仗。全省 PM2.5 平均浓度达到国家二级标准。深化“五水共治”。高标准推进千岛湖临湖地带综合整治。制定实施城镇污水治理三年行动。推进重点土壤污染地块和垃圾填埋场的生态修复。

(五) 认真落实国家战略举措

加快落实长三角一体化发展国家战略。制定浙江推进长三角一体化发展行动纲要，共同打造长三角一体化发展示范区。加快嘉兴全面接轨上海，提升舟山群岛新区建设水平，共建 G60 科创走廊，牵头抓好数字长三角、世界级港口集群、油气贸易中心建设。

大力推进中国（浙江）自由贸易试验区创新发展。建设国际油品交易中心。舟山绿色石化基地一期项目建成投产。加快建设海事服务基地，健全国际船舶低硫燃料油供应体系。推进油气等大宗商品国际贸易使用人民币计价结算。



深化海洋经济发展示范区建设。推动甬台温临港产业带加快发展。做强做大宁波舟山港，带动沿海港口加快发展。推进舟山江海联运服务中心建设。发展海工装备、海岛旅游、远洋渔业等现代海洋产业，发展蓝色经济，建设海洋强省。

积极推进国际贸易和金融改革试点。实施义乌国际贸易综合改革试验区建设方案。加强杭州、宁波、义乌跨境电子商务综合试验区联动发展。打造新兴金融中心。

(六) 全面开展“四大”建设年活动

扎实推进大湾区建设。打造杭州江东新区、宁波前湾新区、绍兴滨海新区、湖州南太湖新区等高能级平台。提升环杭州湾高新技术产业带。加快推进杭绍甬一体化示范区，谋划推进宁波舟山一体化、嘉兴湖州一体化建设，启动实施数字湾区、“万亩千亿”新产业平台、未来社区等标志性项目，提高杭州湾经济区能级。

扎实推进大花园建设。深入开展“人人成园丁、处处成花园”行动。加快建设十大名山公园、十大海岛公园。做实做好“百县千碗”。打造开化钱江源国家公园，争创丽水、仙居国家公园和浙皖闽赣国家生态旅游协作区，创建全域旅游示范省和全域长寿之乡，打造“诗画浙江、美好家园”。



扎实推进大通道建设。构建“三个1小时”交通圈，实现文成通高速，铁路杭州南站、杭州湾大桥北接线二期建成投用，加快推进补短板工程，开工建设沪苏湖、杭衢等铁路项目，加快构建现代综合交通体系。

扎实推进大都市区建设。加快推进四大都市区核心区建设。全面开工铁路杭州西站，改造扩建温州北站、金华站，提升宁波铁路通过能力，推动综合交通枢纽建设。高水平建设特色小镇。

实施有机更新行动。编制实施省市县国土空间总体规划，建立国土空间开发保护和多规合一制度。深化“三改一拆”和创建无违建县行动，推进老旧小区改造和棚户区改造。深化小城镇环境综合整治。

(七) 深入实施乡村振兴战略

深化农村改革。健全城乡融合发展体制机制，推进科技进乡村、资金进乡村、青年回农村、乡贤回农村。完善“三权到人（户）、权跟人（户）走”机制，开展土地经营权入股发展农业产业化经营试点。



振兴乡村产业。深化农业供给侧结构性改革，调整优化农业结构，增加优质绿色农产品供给。加强粮食生产功能区、现代农业园区建设。实施农业“三名”工程，振兴历史经典农产品，发展乡愁产业，打造生态品牌，开展生态产品价值实现机制试点。创建“互联网+”三农先行区。

建设美丽乡村。打造“千万工程”升级版。实施“四美联创”，建设“四好农村路”。加强历史文化（传统）村落保护。实施农村饮用水达标提标行动，确保到2020年全省农村居民喝上好水。

加强乡村治理。完善乡村治理体系，深入实施万村善治示范工程，大力弘扬新时代枫桥经验，全面推广基层治理经验。

（八）大力推进文化浙江建设

繁荣发展文化事业。打造公共文化服务数字化平台。加快大运河（浙江）文化带规划建设，推进之江文化中心等重大文化设施建设，实现县级融媒体中心建设全覆盖。繁荣哲学社会科学，加强新型智库建设。传承地方戏曲，发展文艺事业。

推动文化产业高质量发展。实施文化产业发展“八大计划”，培育一批文化龙头企业，加快发展影视演艺、数字内容、文化创意、



动漫、网络视听等新兴文化业态，提振历史经典产业。加快打造之江文化产业带，做大做强横店影视文化产业实验区。

开展社会文明提升行动。培育践行社会主义核心价值观，秉持红船精神、浙江精神和新时代浙商精神，弘扬科学精神、工匠精神、劳模精神，争当“最美浙江人”。推进学习型社会建设。

(九) 扎实推进富民惠民安民

坚持就业增收富民。城镇新增就业 80 万人，城镇失业人员再就业 30 万人，城镇调查失业率、登记失业率分别控制在 5%、3.5% 以内。深入推进高校毕业生基层成长计划，加强就业困难人员帮扶，持续开展“浙江无欠薪”行动。

坚持公共服务惠民。加强 3 岁以下婴幼儿托育工作，加快农村幼儿园补短提升，扩大普惠性幼儿园覆盖范围，全面实施小学放学后托管服务，着力破解“托育难、入幼难、接送难”问题。完善高考综合改革。大力支持“双一流”高校提升发展，积极推动高水平大学在浙江办学。深化健康浙江建设，加快“互联网+医疗医保”平台建设，推进“六医”统筹。县县建成县域医共体。促进中医中药振兴。提升大病保障精准度。推进参保扩面，加强困难家庭住房保障。加强失能失智老人照护和农村留守老人关爱服务。健全退役军



人服务管理体系，完善“光荣之家”制度，让军人成为全社会尊崇的职业。

坚持平安建设安民。提高“雪亮工程”覆盖率，用好基层治理四平台，完善信访制度、人民调解制度和立体化治安防控体系。全面实施安全生产综合治理三年行动，深入推进百项千亿防洪排涝工程，加强防汛防台等自然灾害防治工作，构建重点风险隐患清单式防控治理体系。加强应急救援、物资储备和防灾减灾能力建设，坚决遏制重特大安全事故，确保事故起数、死亡人数持续下降。深入实施大搬快聚富民安居工程。深化扫黑除恶专项斗争。依法惩治盗抢骗、黄赌毒等违法犯罪活动，依法打击电信诈骗等网络犯罪行为。

按照群众提、大家定、政府办理念，认真办好“美丽河湖”创建、农村饮用水达标提标、清洁能源车、“互联网+义务教育”、综合供能服务站、生活垃圾分类、慢性病防治、居家养老中心、助残服务能力建设、“除险安居”等十方面民生实事，着力解决人民群众普遍关心的突出问题。

(十) 全面提升政府治理能力

树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。聚焦服务企业、服务群众、服务基层，深入开展“大学习大调研大



抓落实”活动，全面实施政府“两强三提高”建设行动计划，更加关心爱护基层干部。着力推进政府数字化转型，建设数字政府；坚持政府过“紧日子”，建设节俭政府；坚持依法行政，加快建设法治政府；坚持说到做到，建设效能政府；落实全面从严治党主体责任，建设廉洁政府。

更多公考时政热点，请扫一扫下方二维码
或搜索 QQ 群：171784245
群文件海量真题、职位表、报名人数等实用资料免费下载

